

Rep. n. 1939/2021

Prot. n. 89269

IL DIRIGENTE

VISTA la procedura di gara autorizzata dal Consiglio di Amministrazione nelle sedute del 7 aprile e 25 maggio 2021 per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale delle sedi di Ateneo, da svolgersi attraverso Appalto specifico nell'ambito del relativo Sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per i servizi di pulizia di CONSIP S.p.A. - in ottemperanza a quanto prescritto dall'art. 1, comma 583 della L. 27 dicembre 2019 n. 160 (Legge di Bilancio 2020), per la durata di 36 mesi;

VISTO il Decreto dirigenziale rep. n. 569 del 14 aprile 2021, con il quale la dott.ssa Claudia Piga è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la procedura di che trattasi;

CONSIDERATO che in data 17 giugno 2021 l'Università ha inoltrato a tutti gli operatori economici ammessi dalla società Consip al Sistema dinamico di acquisizione la lettera d'invito all'Appalto Specifico n. 2792550 – prot. n. 51963 - per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale delle sedi di Ateneo, fissando il termine per la ricezione delle offerte al 2 luglio 2021;

VISTO che, in data 25 giugno 2021, in considerazione dell'attività di manutenzione programmata da Consip S.p.A., con nota prot. n. 54160 è stato prorogato il termine di presentazione delle offerte al 12 luglio 2021 - ore 12:00;

CONSIDERATO che, come risulta dall'elenco scaricato dal portale "Acquistinrete", entro il termine utile previsto dalla documentazione di gara, sono pervenute le seguenti n. 38 offerte, in via telematica, attraverso la piattaforma SDAPA:

Denominazione concorrente	Forme di partecipazione
MIORELLI SERVICE A SOCIO UNICO	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
CO.SER.MA ARL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
ZENITH SERVICES GROUP S.P.A	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
ERACLYA SOCIETÀ COOPERATIVA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
TEAM SERVICE SOCIETÀ CONSORTILE A R.L.	Consorzio stabile (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. c) partecipante con la propria struttura d'impresa
C.R. APPALTI	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
ECOCLEANING ITALIA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
CON.FOR.SERVICE S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
PILÒ SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
DUSSMANN SERVICE SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)

Denominazione concorrente	Forme di partecipazione
SGM S.R.L. SERVIZI GENERALI E MANUTENZIONI	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. (ASB SRL, SERVIZI AMBIENTALI S.R.L.*)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)
VIVALDI & CARDINO	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
E.P.M.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
CONSORZIO STABILE IMPERO (CONSORZIO STABILE IMPERO*, GLOBAL TORREVECCHIA SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA)	Consorzio stabile (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. c)
CSG FACILITY SOCIETA' COOPERATIVA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
SAGAD	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
CONSORZIO STABILE TEDESCHI SOC. CONS. A R.L. (TEDESCHI SRL, CONSORZIO STABILE INSTANT SERVICE, CONSORZIO STABILE TEDESCHI SOC. CONS. A R.L.*)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)
PULINET SERVIZI	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
GEMASERVICES	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE (COOPERATIVA DI FACCHINAGGIO LUIGI MORELLI, CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE *, SILVA)	Consorzio stabile (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. c)
I.F.M. ITALIANA FACILITY MANAGEMENT SPA (TRE SINERGIE SRL, I.F.M. ITALIANA FACILITY MANAGEMENT SPA*)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)
NUOVA IDEA SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
FORMULA SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA (FORMULA SERVIZI	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)

Denominazione concorrente	Forme di partecipazione
SOCIETÀ COOPERATIVA*, CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI)	
ADLER SYSTEM SERVICE SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
C.M. SERVICE S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
LA VENETA SERVIZI	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
C.G.M.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
IMPRESA PIEMONTE	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI (COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T., CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI*, IDEAL BUILDING MAINTENANCE)	Consorzio fra società cooperative di produzione e lavoro/Consorzio fra imprese artigiane (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. b)
COPURA SOC. COOP.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
EURO&PROMOS FM S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
LA CASCINA GLOBAL SERVICE SRL (GE. DI. S. SOCIETA' CONSORTILE A R. L., LA CASCINA GLOBAL SERVICE SRL*)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)
LA LUCENTE SPA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A R. L. (I.C. SERVIZI, IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A R. L. *)	Consorzio stabile (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. c)
ROMEO GESTIONI S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
PULIM 2000 SOCIETÀ COOPERATIVA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)
PUNTO PULIZIA S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)

DATO ATTO che, come risulta dal Verbale di gara n. 1 del 13 luglio 2021, il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a scaricare attraverso la piattaforma telematica i documenti contenuti nelle buste virtuali “Documentazione amministrativa” prodotti dai trentotto concorrenti;

CONSIDERATO che, come risulta dal Verbale di gara n. 2 dell’8 settembre 2021, all’esito dell’esame della documentazione amministrativa il Responsabile Unico del Procedimento, coadiuvato dal personale dell’Ufficio Contratti con procedura negoziale, ha concluso la verifica della “Documentazione amministrativa” e, rilevata la presenza di mancanze, incompletezze o altre irregolarità nella documentazione presentata quattro

concorrenti: n. 14 - C.M. SERVICE SRL, n. 27 - IC SERVIZI CONSORZIO STABILE A R. L. * (CONSORZIO) - I.C. SERVIZI (CONSORZIATA) esecutrice, n. 35 - ADLER SYSTEM SERVICE SRL, n. 38 - RTI Costituendo CONSORZIO STABILE TEDESCHI SOC. CONS. A.R.L. * (mandataria capogruppo - 60%) - TEDESCHI SRL (mandataria - consorziata esecutrice 0%) - CONSORZIO STABILE INSTANT SERVICE (mandante - 40%), ha avvito nei confronti dei suddetti la procedura di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, ed ha altresì dichiarato ammissibili alle successive fasi di gara i restanti concorrenti;

VISTO il Verbale di esito del soccorso istruttorio del 21 settembre 2021, nel quale si dà atto che il Responsabile Unico del Procedimento ha rilevato che i concorrenti interessati dal soccorso istruttorio hanno trasmesso la documentazione richiesta e che, comunque, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari a sanare le irregolarità riscontrate e ha dichiarato i suddetti concorrenti ammissibili alle successive fasi di gara;

VISTO il provvedimento di ammissione e di esclusione relativo alla procedura di gara di che trattasi, di cui al decreto rep. n. 1390/2021 del 23 settembre 2021;

VISTO il decreto rep. n. 1413/2021 del 24 settembre 2021, di nomina della Commissione giudicatrice composta dalla dott.ssa Alessandra Talmone de Cicco, dalla dott.ssa Claudia Piga e dalla dott.ssa Raffaella Piaggese;

VISTO il Verbale di gara n. 3 del 29 settembre 2021, nel quale si dà atto che la Commissione giudicatrice ha provveduto ad aprire attraverso la piattaforma telematica la busta "B - Offerta tecnica" prodotta dai concorrenti, rinviandone la valutazione a successive sedute riservate;

VISTO il Verbale di gara n. 4 del 27 ottobre 2021, nel quale si dà atto che la Commissione giudicatrice ha ultimato l'esame dei documenti costituenti l'Offerta tecnica assegnando i singoli punteggi relativamente ad ognuno dei criteri individuati dal Capitolato d'oneri;

CONSIDERATO che nel corso delle valutazioni effettuate, la Commissione giudicatrice ha rilevato alcune incongruenze in relazione all'assegnazione dei punteggi per i criteri tabellari in quanto alcuni concorrenti:

- non hanno allegato la documentazione a comprova, oppure quella fornita ed allegata non è risultata conforme a quanto richiesto dal Capitolato d'Oneri;
- viceversa, hanno allegato la documentazione a comprova, in conformità a quanto richiesto, ma il relativo punteggio non risulta considerato nel campo automatico presente a sistema;

ACCERTATO che, come comunicato dal supporto tecnico di Consip S.p.A., la piattaforma telematica non consente di procedere secondo quanto definito dal Capitolato d'oneri secondo cui *"Per ciascun Criterio Tabellare la Commissione verifica e approva la documentazione di cui al precedente paragrafo 8 punto c.. La mancata produzione del documento richiesto, ovvero la produzione di documentazione ritenuta non conforme dalla Commissione, determinerà la mancata assegnazione del relativo punteggio; la Commissione procederà, conseguentemente, all'adeguamento dei punteggi complessivi. Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nell'offerta tecnica complessiva nessun concorrente otterrà il punteggio massimo, tale punteggio sarà riparametrato. La stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio tecnico più alto il massimo punteggio previsto per lo stesso (80 punti) e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente"*;

VISTA la graduatoria extra sistema elaborata dalla Commissione giudicatrice sulla base della verifica e dell'approvazione della documentazione presentata a comprova dai concorrenti e della riparametrazione definite dalla documentazione di gara;

VISTA la PEC inviata al supporto tecnico di CONSIP S.p.A. in data 28.10.2021 - di cui al prot. n. 80975 - con la quale è stato richiesto di allineare i punteggi tecnici riparametrati all'interno della piattaforma telematica in conformità a quanto definito dalla documentazione di gara;

CONSIDERATO che, alla data del 18 novembre 2021, nonostante i numerosi solleciti formalmente inoltrati a CONSIP S.p.A, l'intervento tecnico richiesto non risulta ancora effettuato ritardando le operazioni di gara relative all'apertura dell'offerta economica e le attività conseguenti e che il ritardo nelle operazioni di gara, maturato per circostanze imprevedibili e non dipendenti dall'Ateneo, rende estremamente difficoltosa la conclusione della procedura in tempo utile per garantire l'affidamento del servizio nei tempi necessari;

CONSIDERATO altresì che, in assenza di un risolutivo riscontro da parte di CONSIP S.p.A., con Decreto del Direttore Generale rep. n. 1889 del 18 novembre 2021, si è dato mandato alla Commissione giudicatrice e al Responsabile Unico del Procedimento di provvedere alla prosecuzione e conclusione delle operazioni di gara relative all'Appalto Specifico n. 2792550 per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale delle sedi di Ateneo, operando, ove necessario, al di fuori del sistema telematico di Consip S.p.A. ed elaborare autonomamente le relative graduatorie parziali o finali senza tener conto dei punteggi automaticamente generati dal sistema, qualora gli stessi non risultassero corretti in relazione a quanto disposto dai documenti di gara;

VISTA la comunicazione della seduta pubblica per l'apertura della busta "C - Offerta economica" inviata a tutti i concorrenti nella medesima data del 18 novembre 2021 tramite piattaforma telematica con la quale è stato altresì segnalato *"che, per un problema tecnico riscontrato sulla piattaforma di Consip S.P.A., non è stato possibile l'adeguamento e la riparametrazione dei punteggi secondo quanto definito nell'art. 11. del Capitolato d'Oneri. Per tale ragione si invita quindi a non tenere in considerazione la tabella che sarà visibile a sistema nel corso di tale seduta"*;

VISTO il Verbale di gara n. 5 del 19 novembre 2021, nel quale si dà atto che la Commissione giudicatrice ha provveduto ad aprire attraverso la piattaforma telematica la busta "C - Offerta economica", rinviandone la valutazione a successive sedute riservate;

VISTO il Verbale di gara n. 6 del 24 novembre 2021, rep. n. 14/2021 del 25 novembre 2021, nel quale si dà atto che la Commissione giudicatrice, ultimato l'esame dell'Offerta economica, ha approvato tutti i documenti e, tenuto conto dei ribassi proposti, ha individuato quale migliore offerta quella del concorrente e n. 6 – ERACLYA SOCIETÀ COOPERATIVA che ha riportato un punteggio relativo all'offerta tecnica, riparametrato, pari a 80/80 punti e un punteggio relativo all'offerta economica pari a 13,32/20 punti, avendo offerto un ribasso percentuale sull'importo a base di gara del 18,81%;

CONSIDERATO che l'offerta del concorrente miglior classificato non presenta elementi di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, nel citato Verbale di gara n. 6 del 24 novembre 2021 la Commissione giudicatrice ha formulato la proposta di aggiudicazione in suo favore;

RICHIAMATO il succitato Decreto del Direttore Generale rep. n. 1889 del 18 novembre 2021, che autorizza l'espletamento delle necessarie attività operando al di fuori del sistema telematico di Consip S.p.A al fine di garantire la conclusione delle operazioni di gara relative all'Appalto Specifico n. 2792550 per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale delle sedi di Ateneo, in caso di assenza del risolutivo riscontro da parte di CONSIP S.p.A. in relazione ai punteggi automaticamente generati dal sistema;

CONSIDERATA l'urgenza di garantire la prosecuzione e conclusione delle operazioni di gara necessarie all'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale delle sedi di Ateneo, senza soluzione di continuità a decorrere dal 1° dicembre 2021;

DATO ATTO che l'effettiva graduatoria è quella extra sistema e non quella generata dalla piattaforma;

VISTA la graduatoria finale extra sistema elaborata dalla Commissione giudicatrice allegata al Verbale di gara n. 6 del 24 novembre 2021, rep. n. 14/2021;

CONSIDERATO che, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e sotto le riserve di cui al comma 7 del medesimo articolo, è possibile procedere all'aggiudicazione;

VISTO l'art. 33 del D.Lgs. 50/2016 che dispone che la proposta di aggiudicazione sia soggetta all'approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento di ciascuna Amministrazione;

VISTO l'art. 53 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità di questa Università, che prevede che gli atti delle procedure di gara siano approvati con provvedimento del Dirigente competente;

DECRETA

Art. 1

È approvato l'esito della valutazione della Commissione giudicatrice e la conseguente proposta di aggiudicazione, di cui al Verbale di gara n. 6 del 24 novembre 2021, rep. n. 14/2021, della procedura per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale delle sedi di Ateneo, di cui all'appalto specifico n.

2792550 nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) di CONSIP S.p.A., per la durata di 36 mesi, al concorrente ERACLYA SOCIETÀ COOPERATIVA, che ha riportato un punteggio relativo all'offerta tecnica, riparametrato, pari a 80/80 punti e un punteggio relativo all'offerta economica pari a 13,32/20 punti, avendo offerto un ribasso percentuale sull'importo a base di gara del 18,81%.

Per effetto del ribasso proposto, l'importo di aggiudicazione ammonta, quindi, a euro 6.081.131,00, oltre IVA, al netto degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, pari a euro 149.800,00 oltre IVA per un totale di euro 6.230.931,00 oltre IVA.

Art. 2

È aggiudicato l'appalto per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale delle sedi di Ateneo, di cui all'appalto specifico n. 2792550 nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) alla ERACLYA SOCIETÀ COOPERATIVA con sede in via dei Monfortani, 57/b – 00135 Roma - P.I. 03306330279, per l'importo di euro 6.081.131,00, oltre IVA, al netto degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, pari a euro 149.800,00 oltre IVA per un totale di euro 6.230.931,00 oltre IVA.

Il presente decreto è reso esecutivo nei modi di legge e sarà acquisito al registro della raccolta interna.

Roma, 26.11.2021

Il Dirigente
arch. Luciano Scacchi